

Op 10 november 2022

Verslag

Vergaderdatum en -tijd	donderdag 10 november 2022, 10.00-12.00
Locatie	Provinciehuis Utrecht, Commissiekamer
Aanwezigen	<ul style="list-style-type: none">- E. van Hijum (Ov), voorzitter; H. Schrikkema (Gr), secretaris- J. de Bat (Zl), H. Hofstra (Fl), M. van Toorenborg (Li), M. van Gruijthuisen (NB), IJ. Rijzebol (Gr), F. Douwstra (Fr), R. Strijk (Ut), J. Baljeu (ZH), R. Kocken (NH), J. Markink (Gld), N. Vedelaar (Dr)- F. Gräper (voorzitter BAC Mobiliteit)- Hester Menninga, Peter Herreman, Bert Jansen, Hergen Vorenkamp, Maarten Bolhuis (IPO)
Afwezig	<ul style="list-style-type: none">- A. Roest (Li)

1. Opening, mededelingen en verslag

- a. (mondelinge) Mededelingen en vaststellen agenda
 - o Er is – samen met Statenlid.nu – een webinar voor alle PS'en ingepland op 8 december (19.30-20.30) over de nieuwe financieringssysteem en onderzoeken naar een nieuw belastinggebied voor provincies.
 - o Op 4 november jl. heeft er een bestuurlijke benen-op-tafel-sessie plaatsgevonden met de koepels, waarbij er gesproken is over de (besprekingen met het rijk rondom de) nieuwe financieringssysteem. Hier is afgesproken dat er een gezamenlijke notitie wordt opgesteld.
 - o De informele BOFv die gepland stond op 16 november as. is tot nadere orde uitgesteld.
 - o Gezien de vele urgente thema's die spelen worden er de komende tijd meerdere BAC-vergaderingen/bijpraatmomenten ingepland. Het verzoek aan de leden van de BAC om hiervoor ruimte vrij te maken in hun agenda's.
- b. Verslagen BAC 29 september 2022 en 3 november 2022
 - o De verslagen zijn vastgesteld.

2. Strategische agenda/bespreekpunten

- a. Presentatie door AEF van rapportage Provinciale Opgaven
 - o AEF heeft in opdracht van het IPO-bestuur onderzoek gedaan naar de provinciale opgaven rondom de grote transities. Het opgeleverde adviesrapport dient ter ondersteuning in de onderhandelingen die met het rijk gevoerd worden over deze transitieopgaven. Irene Niessen (AEF) geeft een toelichting over dit rapport.
 - o De BAC-leden zijn met name benieuwd naar het (kwantitatieve) vervolg op dit rapport, wat als basis zou kunnen gelden voor de gewenste Artikel 2-onderzoeken. Verbreding is wenselijk, vooral met aandacht voor thema's als cofinanciering en de provinciale financieringsrol, de provinciale regierol en de

relatie met gemeenten. Daarnaast wordt voorgesteld het rapport aan te vullen met concrete voorbeelden waardoor de provinciale bekostiging meer aantoonbaar wordt.

- Jo-Annes de Bat (Zld) is namens de BAC Financiën bereid gevonden voor portefeuillehouder op dit dossier.
 - Als vervolgproces zal er gewerkt worden aan een bijpassende oplegnotitie die als bijlage van het rapport naar het IPO-bestuur kan. Tevens zullen IPO en AEF onderling afstemmen wat de (gewenste) opties zijn voor een eventueel vervolgonderzoek.
- b. Standpuntbepaling rapport 'Herijking Provinciefonds'
- Vanwege een aantal knelpunten in het huidige verdeelmodel Provinciefonds heeft BZK Cebeon in 2021 de opdracht gegeven een voorstel te doen voor een nieuw verdeelmodel. Marianne van den Berg en Annelies Kroeskamp zijn namens BZK bij deze vergadering aanwezig om met de BAC te spreken over het vervolgproces.
 - BZK benadrukt dat vragen t.a.v. de techniek ten alle tijden aan de onderzoekers van Cebeon gesteld kunnen worden. Ook de op 3 november gestelde vragen zullen nog beantwoord worden. Cebeon is zowel bereid om nog een plenaire (ambtelijke) sessie te houden alsook bilateraal met de provincies in gesprek te gaan.
 - BZK geeft aan dat het vervolgproces bestaat uit 3 fasen:
 1. Fase 1: De onderzoeksfase en de (technische) afronding van het Cebeon-rapport. Het gaat in deze fase om de (theoretische en technische) uitlegbaarheid van het model. Voor de afronding van deze fase volgt nog een uitgebreide vragenronde – zie hierboven. Dit kan nog leiden tot aanpassingen in het eindrapport.
 2. Fase 2: In deze politiek-bestuurlijke fase wordt gekeken wat reëel is qua draagkracht van provincies (wat voor herverdeeleffecten zijn op te vangen) en wordt gesproken over mogelijke invoeringsmaatregelen (zoals fasering, aftopping, aanvullende onderzoeken, enz.)
 3. Fase 3: In deze fase wordt ingegaan op de herverdeeleffecten en de uitlegbaarheid daarvan. Als de uitlegbaarheid onvoldoende is dan kan nogmaals naar het model en de invoeringsmaatregelen gekeken worden. Dit maakt het gehele proces iteratief en het voorliggende model in het eindrapport een 'tussenmodel'.
 - De BAC-leden spreken hun zorgen uit als het gaat om de gewenste haalbaarheid van de implementatie van het model. Fase 1 is wat hen betreft nog niet afgerond, maar het is wel wenselijk om het nieuwe model geïmplementeerd te hebben voor de nieuwe Statenperiode (start maart 2023). Aangezien er ook trajecten lopen voor een nieuwe financieringssysteem en een eventueel nieuw belastinggebied is het van belang deze trajecten in samenhang met elkaar te beschouwen.
 - De BAC-leden hebben behoefte aan een tijdlijn als het gaat om de implementatie van het nieuwe verdeelmodel. BZK geeft aan dat deze tijdlijn afhangt van hoe de gesprekken lopen tussen de provincies en BZK en wat wenselijk is vanuit de provincies. Zorgvuldigheid, draagvlak en het goede gesprek zijn voor BZK hoe dan ook belangrijker dan deadlines.
 - De BAC besluit dat er – na beantwoording van Cebeon op de schriftelijke vragen – een AAC-dag georganiseerd wordt om het rapport gezamenlijk door te spitten

en vervolgens een dag met de BAC te houden om de politiek-bestuurlijke analyse te doen.

- Het Cebeonrapport wordt pas gedeeld met PS'en (en met de Tweede Kamer) als deze is door BZK is vastgesteld (met steun van de BAC).

c. Overzicht financiële ruimte provincies 2026

- De BAC Financien heeft 29 september jl. de wens geuit inzicht te krijgen in de geprognosticeerde rekeningresultaten 2026 van de provincies, zoals die blijken uit de meerjarenbegrotingen bij de begrotingen 2023 van de provincies. Dit in het kader van de bespreking over de nieuwe financieringssystematiek en het 'ravijn' 2026.
- Geconstateerd wordt dat 4 van de 12 provincies een negatief begrotingsaldo laten zien in 2026. Het is verder lastig om hieraan conclusies te verbinden aangezien de cijfers moeilijk vergelijkbaar zijn; de provincies gaan zeer verschillend om met de opstelling van de meerjarenbegroting, zoals het inboeken van financiële ruimte voor de coalitiebesprekingen die na de Statenverkiezingen plaatsvinden. Bovendien zijn nog niet alle kosten gekwantificeerd voor de transitie bij elke provincie.

3. Rondvraag en sluiting

- Het rijk is deze week met de uitvoering van de Artikel 2-onderzoeken Fwv gestart m.b.t. de spreidingswet voor de asielopvang. Wij zijn hier als IPO bij relevante deelnemer.

Vergaderdata 2022

Maand	Overleg Hoofden Financiën		AAC		BAC	
November	25/11 (10-12)		24/11 (14.00-16.00)		3/11 (12.00-13.30) 10/11 (10-12)	Fysiek
December			7/12 (10-12)		19/12 (16-17)	

(versie 9 december; let op: overleggen van HOFIN en AAC FIN van november/december zijn gewijzigd)

Vergaderdata 2023

Maand	Overleg HOFIN		AAC Financiën		BAC Financiën	
Januari					12-01 (13.30-15.30)	
Februari						
Maart	03-03 (10-12)		15-03 (12.30-14.30)	Fysiek		
April					06-04 (10.00-12.00)	Fysiek
Mei	12-05 (10-12)		31-05 (12.30-14.30)			
Juni					22-06 (15.00-17.00)	
Juli						
Augustus						
September	08-09 (10-12)		21-09 (15.00-17.00)	Fysiek		
Oktober					12-10 (12.30-14.30)	Fysiek
November	10-11 (10-12)		23-11 (12.30-14.30)			
December					21-12 (12.30-14.30)	